

BÁO CÁO

**Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo
Nghị định của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác
tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa**

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 06/01/2023 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước và cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2023 và Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ năm 2023, Bộ Tài chính đã chủ trì, phối hợp với Bộ Giao thông vận tải và cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị định quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ).

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Tài chính đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc xây dựng dự thảo Nghị định, kết quả cụ thể như sau:

I. CÁC VĂN BẢN CÓ LIÊN QUAN ĐẾN NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH ĐƯỢC TIẾN HÀNH RÀ SOÁT

Các văn bản có liên quan đến việc xây dựng dự thảo Nghị định quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ) bao gồm:

1. Các luật có liên quan

- Luật Tổ chức chính phủ năm 2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;
- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017;
- Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004 (sửa đổi, bổ sung năm 2014);
- Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư 2020;
- Luật Đầu tư công 2019;
- Luật Đấu giá tài sản 2016.

2. Các Nghị định có liên quan

- Tại Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy

nội địa.

- Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng.

- Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021, Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công.

- Nghị định 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

- Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

- Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 về công tác văn thư.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT VÀ ĐỀ XUẤT HƯỚNG XỬ LÝ

Các nội dung rà soát cụ thể liên quan đến các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên và dự kiến hướng xử lý trong dự thảo Nghị định được nêu tại Phụ lục kèm theo Báo cáo này.

Trên đây là Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa (thay thế Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ)./ *nh*

Nơi nhận:

- Như trên;

- Lưu: VT, QLCS.(06) *nh*

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Đức Chi

Phụ lục
BẢNG rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc xây dựng Nghị định
(Kèm theo Báo cáo số 208/BC-BTC ngày 01/12/2023 của Bộ Tài chính)

| STT | Quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan | Quy định tại văn bản hiện hành | Đề xuất, kiến nghị |
|-----|---|--|---|
| 1 | <ul style="list-style-type: none"> - Luật Tổ chức chính phủ năm 2015; - Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019. | | <p>Bổ sung thêm vào phần căn cứ ban hành Nghị định: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.</p> |
| 2 | <ul style="list-style-type: none"> - Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004, - Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2014 | <p>Tại các khoản 1 và khoản 2 Điều 4 Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ quy định về các loại tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa; tuy nhiên chưa bao quát hết được các loại tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa theo quy định của pháp luật về đường thủy nội địa.</p> | <p>Sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quy định của pháp luật về giao thông đường thủy nội địa hiện hành.</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> - Tại khoản 1 Điều 9 Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2004 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật giao thông đường thủy nội địa năm 2014) quy định: <i>“1. Kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa gồm đường thủy nội địa; hành lang bảo vệ luồng; cảng, bến thủy nội địa; khu neo đậu ngoài cảng; kè, đập giao thông, báo hiệu đường thủy nội địa và các công trình phụ trợ khác.”</i> - Tại khoản 1 Điều 13 Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004 quy định: <i>“Cảng, bến thủy nội địa chuyên dùng là cảng, bến thủy nội địa của một hoặc một số tổ chức kinh tế, chỉ dùng để xếp, dỡ hàng hóa, vật tư phục vụ cho sản xuất hoặc phục vụ đóng mới, sửa chữa phương tiện cho chính tổ chức đó”.</i> | | |

| | | | |
|-----|--|--|---|
| 3 | <p>Pháp luật về bảo trì công trình xây dựng, hoạt động động nạo vét trong vùng nước đường thủy nội địa.</p> <p>(1) Tại Mục 2 Chương III Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng quy định: <i>“Mục 2. BẢO TRÌ CÔNG TRÌNH XÂY DỰNG</i> <i>Điều 30. Trình tự thực hiện bảo trì công trình xây dựng</i> <i>1. Lập và phê duyệt quy trình bảo trì công trình xây dựng.</i> <i>2. Lập kế hoạch và dự toán kinh phí bảo trì công trình xây dựng.</i> <i>3. Thực hiện bảo trì và quản lý chất lượng công việc bảo trì.</i> <i>4. Đánh giá an toàn công trình.</i> <i>5. Lập và quản lý hồ sơ bảo trì công trình xây dựng”.</i></p> <p>(2) Tại Nghị định số 159/2018/NĐ-CP ngày 28/11/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa.</p> | <p>Tại Điều 8 Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ quy định các hình thức bảo trì tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa gồm: (i) Bảo trì theo chất lượng thực hiện; (ii) Bảo trì theo khối lượng thực tế; (iii) Bảo trì kết hợp tận thu sản phẩm.</p> | <p>Dự thảo Nghị định hoàn thiện theo hướng dẫn chiếu quy định của pháp luật tương ứng:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Trình tự, thủ tục lập, phê duyệt kế hoạch và dự toán kinh phí bảo trì công trình thuộc tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải theo hướng dẫn chiếu các quy định pháp luật tương ứng. - Bảo trì công trình thuộc tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa theo hình thức kết hợp tận thu sản phẩm được thực hiện theo quy định của Chính phủ về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa. |
| 3 | <p>Pháp luật về đầu tư công, pháp luật về đầu tư theo hình thức đối tác công tư</p> | <p>Pháp luật hiện hành quy định tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa được đầu tư nâng cấp, cải tạo, mở rộng theo dự án sử dụng vốn đầu tư công được cơ quan, người có thẩm quyền phê duyệt thì việc đầu tư nâng cấp, cải tạo, mở rộng thực hiện theo</p> | <p>Sửa đổi, bổ sung vào dự thảo Nghị định quy định cụ thể về trách nhiệm bàn giao, quản lý tài sản đối với trường hợp chủ đầu tư dự án không phải là cơ quan quản lý tài sản.</p> |
| 3.1 | <p>Luật Đầu tư công năm 2020 và các văn bản hướng dẫn Luật</p> | | |

| | | | | |
|------------|---|---|--|--|
| | | <p>quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về đường thủy nội địa, pháp luật có liên quan. Tuy nhiên, chưa có quy định cụ thể về trách nhiệm bán giao, quản lý tài sản đối với trường hợp: (i) Chủ đầu tư dự án không phải là cơ quan được giao quản lý tài sản; (ii) Chủ đầu tư dự án là cơ quan được giao quản lý tài sản.</p> | <p>quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về đường thủy nội địa, pháp luật có liên quan. Tuy nhiên, chưa có quy định cụ thể về trách nhiệm bán giao, quản lý tài sản đối với trường hợp: (i) Chủ đầu tư dự án không phải là cơ quan được giao quản lý tài sản; (ii) Chủ đầu tư dự án là cơ quan được giao quản lý tài sản.</p> | |
| 3.2 | <p>Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư năm 2020 và các văn bản hướng dẫn Luật.</p> | <p>Tại khoản 5 Điều 101 Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư năm 2020 quy định:</p> <p><i>“5. Kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành, việc chuyển tiếp thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (BT) được thực hiện như sau:</i></p> <p><i>...d) Dùng triển khai dự án mới áp dụng loại hợp đồng BT”.</i></p> | <p>Tại khoản 4 Điều 19 Nghị định số 45/2018/NĐ-CP quy định hình thức xử lý tài sản <i>“Sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao”</i> không còn phù hợp với Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư.</p> | <p>Sửa đổi, bổ sung Nghị định theo hướng: bỏ hình thức xử lý quy định tại khoản 4 Điều 19, khoản 2 Điều 25 Nghị định số 45/2018/NĐ-CP để phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.</p> |
| | <p>Tại Điều 3, điểm d khoản 1 Điều 45 Luật Đầu tư theo hình thức đối tác công tư năm 2020 quy định về Hợp đồng Kinh doanh - Quản lý (O&M): <i>Hợp đồng O&M là hợp đồng mà nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án PPP được nhượng quyền để kinh doanh, quản lý một phần hoặc toàn bộ công trình, hệ thống cơ sở hạ tầng sẵn có trong thời hạn nhất định; hết thời hạn, nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án PPP chấm dứt hợp đồng.</i></p> | <p>Tại Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ quy định về các phương thức khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa; tuy nhiên tại Nghị định này chưa có quy định để phân biệt với việc quyền để kinh doanh, quản lý theo Hợp đồng O&M.</p> | <p>Sửa đổi, bổ sung Nghị định theo hướng: Trường hợp nhượng quyền để kinh doanh, quản lý theo Hợp đồng Kinh doanh - Quản lý (O&M) thì việc nhượng quyền để kinh doanh, quản lý tài sản thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công - tư, không thực hiện theo quy định tại Nghị định này (để phân biệt với các hình thức khai thác tại Nghị định này).</p> | |

| | | | |
|---|--|---|--|
| 4 | <p>Luật Đấu giá tài sản</p> <p>Tại Điều 39 Luật Đấu giá tài sản quy định: <i>“Điều 39. Tiền đặt trước và xử lý tiền đặt trước</i> <i>1. Người tham gia đấu giá phải nộp tiền đặt trước.</i> <i>Khoản tiền đặt trước do tổ chức đấu giá tài sản và người có tài sản đấu giá thỏa thuận, nhưng tối thiểu là năm phần trăm và tối đa là hai mươi phần trăm giá khởi điểm của tài sản đấu giá.”</i></p> | <p>Tại Nghị định số 45/2018/NĐ-CP ngày 13/3/2018 của Chính phủ chưa quy định về khoản tiền đặt trước của người tham gia đấu giá khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.</p> | <p>Sửa đổi, bổ sung Nghị định theo hướng quy định tỷ lệ tiền đặt trước của người tham gia đấu giá khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa theo quy định tại Điều 39 Luật Đấu giá tài sản.</p> |
|---|--|---|--|